



Interne memo

VTH

Aan	Gedeputeerde Van Caldenberg
Van	[REDACTED]
Onderwerp	Advies openbaren bijlagen gedoogverklaring vervaardigen drones VDL
Datum	30 juni 2025
Bijlage(n)	3
Afschrift	[REDACTED]
Stuknummer	DOC-00800943

Op 17 juni 2025 is de GS-nota inzake de gedoogverklaring ten behoeve van het door VDL vervaardigen van drones aan GS voorgelegd. GS heeft besloten dat deze GS-nota 'PFH gemachtigd is'. Er is in dat verband om advies gevraagd over welke bijlagen van de GS-nota al dan niet openbaar kunnen worden gemaakt. Deze memo voorziet in dit advies.

GS-besluit d.d. 16 april 2024

Het uitgangspunt van GS is dat elke GS-nota (exclusief bijlagen) actief openbaar wordt gemaakt, tenzij een GS-nota informatie bevat die valt onder de uitzonderingsgronden, zoals vastgelegd in de Wet open overheid (hierna: Woo) en de betreffende (niet-openbare) informatie wezenlijk is voor de inhoud van de GS-nota. Dit uitgangspunt is vastgesteld bij GS-besluit d.d. 16 april 2024 (bijlage 1).

Zoals hiervoor beschreven gaat onderhavige memo over het al dan niet openbaar maken van bijlagen van de GS-nota. Omdat voornoemd GS-besluit expliciet ziet op het enkel openbaar maken van de GS-nota, wordt primair geadviseerd in casu enkel de GS-nota openbaar te maken. Hierbij geldt dat op verzoek (door middel van een Woo-verzoek) de bijlagen, na toetsing aan de Woo, mogelijk alsnog openbaar kunnen worden gemaakt. Mocht evenwel de behoefte bestaan ook andere bijlagen dan de GS-nota openbaar te maken, dan geldt het volgende.

Het hiervoor genoemde uitgangspunt van het actief openbaar maken van elke GS-nota geldt dus niet voor de bijlagen van een GS-nota. Voor de beantwoording van de vraag welke bijlagen in een voorkomend geval openbaar kunnen worden gemaakt, zal echter wel worden aangesloten bij het toetsingskader zoals dat geldt voor het openbaar maken van GS-nota's. Dit toetsingskader omvat voornoemd GS-besluit, het document "Beschrijving intern proces totstandkoming GS-nota's die actief openbaar gemaakt kunnen worden" (bijlage 2) en de daarbij behorende bijlage "Beoordelingscriteria welke informatie niet thuis hoort in een actief openbaar te maken GS-nota" (bijlage 3), waarbij wordt opgemerkt dat dit toetsingskader nadrukkelijk aansluiting zoekt bij de Woo.

Gedoogverzoek 10 juni 2025

Op 10 juni 2025 heeft VDL het (definitieve) verzoek om een gedoogverklaring ingediend ten behoeve van het in afwijking van vastgestelde vergunningen en het vastgestelde ruimtelijke plan drones te vervaardigen. In het gedoogverzoek worden de diverse belangen weergegeven op grond waarvan VDL verzoekt het vervaardigen van drones te gedogen. Tevens wordt in het gedoogverzoek (globaal) besproken wat de effecten zijn van de door VDL beoogde activiteit van het vervaardigen van drones. Bij het gedoogverzoek horen de volgende bijlagen:

1. Bijlage 1 met locatieaanduiding productie drones (door VDL vertrouwelijk aan ons verstrekt);
2. Bijlage 2 met een meer gedetailleerde omschrijving van effecten en locatieaanduiding van diverse werkzaamheden (eveneens door VDL vertrouwelijk aan ons verstrekt);



Interne memo

VTH

3. Bijlage 3 is een zogenoemde 'adhesieverklaring' van het ministerie van Defensie.

Voorgestelde gedoogverklaring d.d. 17 juni 2025

Ten behoeve van de besluitvorming zijn – naast de GS-nota – de volgende documenten opgesteld:

1. GS-besluit gedoogverklaring;
2. GS-brief gedoogverklaring.

In het GS-besluit (de gedoogverklaring) is geen vertrouwelijke informatie opgenomen. Voorts zijn er in beginsel geen bijlagen opgenomen in het GS-besluit. Eén van de voorwaarden zoals genoemd in het GS-besluit is evenwel dat VDL het vervaardigen van drones niet anders uitvoert dan is beschreven in het bij ons ingediende gedoogverzoek en de in dat verband bij ons ingediende bijlagen.

In het kader van openheid kan het – gezien het voorgaande – daarom wenselijk zijn het gedoogverzoek met bijlagen openbaar te maken. Zoals hierboven beschreven zijn de bijlagen 1 en 2 echter vertrouwelijk met ons gedeeld. Deze bijlagen bevatten, zoals eveneens beschreven, een locatieaanduiding van de activiteiten die zien op het vervaardigen van de drones. Het openbaren van deze informatie, kan veiligheidsrisico's met zich meebrengen en voorts bevatten de bijlagen tevens informatie over (de locatie van) het productieproces.

Op grond van voornoemd toetsingskader kan met betrekking tot het voorgaande als volgt worden geadviseerd, waarbij geldt dat primair wordt geadviseerd enkel de GS-nota openbaar te maken (zie hiervoor). Mocht het toch wenselijk zijn tevens bijlagen openbaar te maken, dan geldt het volgende. De bijlagen 1 en 2 worden niet openbaar gemaakt. Deze bijlagen bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens die door een rechtspersoon vertrouwelijk aan ons zijn medegedeeld (artikel 5.1, eerste lid, sub c Woo) en het openbaar maken van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de beveiliging van VDL en het voorkomen van sabotage (artikel 5.1, tweede lid, sub h Woo).

De gedoogverklaring, het gedoogverzoek en bijlage 3 (de adhesieverklaring) kunnen wel openbaar worden gemaakt. In de voorgestelde gedoogverklaring wordt immers verwezen naar de gedoogverklaring, waarbij geldt dat de gedoogverklaring inzicht geeft in de gegeven belangen en de (beperkte) effecten op het milieu, de natuur en op het gebied van ruimte. Bijlage 3 kan openbaar worden gemaakt omdat deze bijlage het belang van nationale veiligheid onderschrijft en – anders dan bijlage 1 en 2 – niet vertrouwelijk met ons is gedeeld. Het belang van nationale veiligheid wordt immers doorslaggevend geacht bij de afweging de gedoogverklaring al dan niet te verlenen.

Voor wat betreft de GS-nota staat hierin reeds aangegeven dat deze – op één alinea over handhavingsverzoeken na – openbaar wordt gemaakt.

Wijze van openbaarmaking

In het kader van het actief openbaar maken van GS-nota's worden de GS-nota's (zoals hiervoor reeds aangegeven zonder bijlagen) op de website van de Provincie gepubliceerd. Om verwarring te voorkomen en niet af te wijken van het hiervoor genoemde besluit van 16 april 2024, wordt geadviseerd, indien gekozen wordt voor het toch openbaar maken van de bijlagen van de GS-nota, de openbaar te maken bijlagen middels een persbericht en/of mededeling portefeuillehouder openbaar te maken en niet op de plek waar tevens de GS-nota's openbaar worden gemaakt.



Interne memo

VTH

Zienswijze

Op grond van de Woo dienen belanghebbenden om een zienswijze te worden gevraagd alvorens documenten openbaar worden gemaakt. In casu zullen VDL en het ministerie van Defensie, indien ervoor wordt gekozen om bijlagen openbaar te maken, om een zienswijze moeten worden gevraagd alvorens tot openbaarmaking over kan worden gegaan.

Conclusie

Geadviseerd wordt in het kader van de gedoogverklaring inzake het vervaardigen van drones door VDL primair de bijlagen bij de GS-nota niet openbaar te maken en dus enkel de GS-nota (gedeeltelijk) openbaar te maken. Indien gekozen wordt de bijlagen wel openbaar te maken, dan geldt het advies de bijlagen 1 en 2 niet openbaar te maken en de gedoogverklaring, het gedoogverzoek en bijlage 3 wel openbaar te maken.

Voor wat betreft de wijze van openbaarmaking wordt geadviseerd – in een voorkomend geval – de stukken middels een persbericht en/of mededeling portefeuillehouder openbaar te maken.

Voorafgaand aan het openbaar maken van de geadviseerde bijlagen moeten VDL en het ministerie van Defensie om een zienswijze worden gevraagd.